

## ПРОЕКТ

### ПРОГРАММА

#### **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год (далее – Программа) разработана в целях реализации:

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Программа устанавливает порядок проведения Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области (далее – Департамент) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области обращения с животными, соблюдение которых оценивается Департаментом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Под профилактикой рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям понимается деятельность Департамента по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований в области обращения с животными и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц.

Настоящая Программа разработана с учетом Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

#### **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными**

Департаментом с 01.12.2022 осуществляется государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания

животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в отношении контролируемых лиц утвержден постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 13.09.2022 г. № 283 «О реорганизации Управления ветеринарии Курганской области и Департамента агропромышленного комплекса Курганской области» с 01.12.2022 г. Управление ветеринарии Курганской области (далее – Управление) присоединено к Департаменту агропромышленного комплекса Курганской области.

План проведения Управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не формировался.

По состоянию на 01.07.2023 на территории Курганской области деятельность по обращению с животными без владельцев реализуют 3 юридических лица (включая некоммерческие зоозащитные организации), которые осуществляют:

отлов, транспортировку, содержание, учет, стерилизацию, вакцинацию, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками животных без владельцев, возврат животных без владельцев в прежнюю среду обитания после проведения всех необходимых мероприятий, а также иных мероприятий согласно требованиям законодательства в области обращения с животными.

Каждому объекту контроля, используемому юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, Управлением присвоена категория риска (чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск).

По состоянию на 01.07.2023 общее количество объектов контроля (за исключением объектов контроля с низкой категорией риска) составляет 4 организации.

Приказом Управления от 27.07.2022 № 93 «О присвоении категории риска объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включенным в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями», утвержден перечень объектов контроля, с указанием категорий риска, кроме объектов контроля с низким риском, размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Департамента в разделе «Надзор в области обращения с животными».

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год, утвержденной распоряжением Департамента от 19.01.2023 № 7 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год» (далее – Программа), Департаментом предусмотрена возможность проведения профилактических визитов в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Распоряжением Департамента от 03.04.2023 № 119 «Об утверждении Плана проведения обязательных профилактических визитов Департамента агропромышленного комплекса Курганской области на 2023 год в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями» утвержден План проведения обязательных профилактических визитов Управления на 2023 год в отношении объектов регионального

государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По состоянию на 01.09.2023 Департаментом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц проведен 1 обязательный профилактический визит в отношении юридического лица, отнесенного к категории высокого риска. При проведении профилактического визита контролируемое лицо информировано:

об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля;

о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

По состоянию на 01.09.2023 контролируемым лицам выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными. От контролируемых лиц не поступали возражения на предостережения.

Сведения о виде регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными внесены в единый реестр видов контроля.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется Департаментом на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Под риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается деятельность Департамента по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушений обязательных требований в области обращения с животными являются:

причинение вреда животным, здоровью и жизни человека;

материальный ущерб имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Зачастую подконтрольные субъекты, особенно начинающие свою деятельность, не всегда могут сориентироваться во множестве требований законодательства Российской Федерации и Курганской области в области обращения с животными. В связи с этим профилактические мероприятия на данном этапе являются необходимым инструментом исполнения требований в области обращения с животными.

## **Раздел 2. Цели и задачи Программы**

### **Цели Программы:**

1) предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными;

4) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

5) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными.

### **Задачи Программы:**

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;

5) повышение открытости и прозрачности осуществляемой Департаментом контрольно-надзорной деятельности;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

7) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий Программы**

Профилактические мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Департамента), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

При наличии у должностных лиц Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо в течение 30 календарных дней со дня его получения может подать в Департамент возражение, в котором указывает:

- 1) полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их копий.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении объявленного ему предостережения Департамент в течение 30 календарных дней со дня его получения рассматривает обоснованность возражения и готовит по нему ответ о согласии или несогласии с возражением.

Департамент осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц Департамента;

о должностных лицах, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора);

соответствие критериям риска, основаниях и о способах снижения категории риска;

об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

иные вопросы, связанные с проведением государственного контроля (надзора).

Профилактический визит проводится должностными лицами Департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля.

Обязательные профилактические визиты проводятся Департаментом в отношении:

1) контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков;

2) контролируемых лиц, со дня начала фактического осуществления деятельности в области обращения с животными которых прошло менее одного года.

Контролируемое лицо уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. При этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита путем направления уведомления в адрес Департамента не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Перечень профилактических мероприятий Программы на 2024 год, сроки их реализации и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2024 год (приложение Программы).

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется Департаментом за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Департамента. Привлечение иных кадровых, финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

#### **Раздел 5. Порядок управления Программой**

##### **Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в 2024 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований**

Номер строки	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	2	3	4	5
1.	Плоских Александр Николаевич	Заместитель директора Департамента агропромышленного комплекса Курганской области - начальник управления развития животноводства и ветеринарии	организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (3522) 43-10-30
2.	Старостина Евгения Юрьевна	Начальник отдела безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии	организация и проведение мероприятий	8 (3522) 43-10-30

		управления развития Программы животноводства и ветеринарии Департамента агропромышленного комплекса Курганской области	
--	--	--	--

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии Планом мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2024 год.

## **Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы**

Отчетными показателями Программы на 2024 год являются:

- 1) количество проведенных Департаментом профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- 1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения или организации профилактического визита, а не проведение внеплановой выездной проверки;
- 2) повышение уровня доверия контролируемых лиц к Департаменту;
- 3) снижение административной нагрузки на малые предприятия.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области регионального государственного

**ПЛАН**

**мероприятий по профилактике нарушений в области  
обращения с животными на 2024 год**

Номер строки	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки реализации и периодичность	Структурные подразделения, ответственные за реализацию мероприятия
1	2	3	4	5
<b>1.</b>	<b>Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований</b>			
1.1	Подготовка и актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении Департаментом регионального контроля (надзора) в области обращения с животными, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	размещение на официальном сайте Департамента	постоянно	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии



1.2	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	размещение на официальном сайте Департамента	по мере необходимости	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.3	Подготовка перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	размещение на официальном сайте Департамента	по мере необходимости	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.4	Утверждение графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	формирование графика и размещение на официальном сайте Департамента	1 раз в год	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.5	Размещение уведомления проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	размещение на официальном сайте Департамента	не менее, чем за 15 дней до проведения обсуждения даты	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.6.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	проведение открытых встреч с обсуждениями и посредством видео-конференц-связи	2 раза в год	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.7	Сбор и анализ предложений по результатам публичных обсуждений правоприменительной практики и публикация результатов проведенных публичных мероприятий	сбор информации и размещение на официальном сайте Департамента	2 раза в год	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии

1.8	Подготовка публикаций, пресс-релизов разъяснениями обязательных требований	размещение на официальном сайте Департамента, средствах массовой информации	на по мере необходимости	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
1.9	Подготовка письменного разъяснения в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц	размещение на официальном сайте Департамента	при поступлении 10 и более однотипных обращений в области обращения с животными	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
<b>2.</b>	<b>Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными</b>			
2.1.	Подготовка Доклада о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	размещение на официальном сайте Департамента в течение пяти рабочих дней со дня утверждения доклада	до 01.03.2024	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
<b>3.</b>	<b>Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований</b>			
3.1.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и оформление предостережения	не позднее 30 календарных дней со дня получения Департаментом сведений о готовящихся нарушениях либо признаков нарушения обязательных требований	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
3.2.	Рассмотрение возражения, полученного от контролируемого лица, в отношении объявленного ему предостережения	подготовка ответа на возражение в отношении объявленного предостережения и направление его контролируемому	в течение 30 календарных дней со дня получения Департаментом возражения	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии

		лицу		
<b>4.</b>	<b>Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований</b>			
4.1.	Проведение консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований	консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, при личном приеме одного контролируемого лица не может превышать 15 минут	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
<b>5.</b>	<b>Профилактический визит</b>			
5.1.	Организация и проведение профилактических визитов, в том числе по заявлению контролируемых лиц	проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо посредством видео-конференц-связи	в течение 2024 года	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
5.2.	Проведение обязательных профилактических визитов	проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо посредством видео-конференц-связи	2 и 4 квартал 2024 года	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
<b>6.</b>	<b>Проверочные листы (списки контрольных вопросов)</b>			

6.1.	Применение проверочных листов при проведении планового инспекционного визита, плановой выездной проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	размещение на официальном сайте Департамента	постоянно	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии
7.	<b>Оценка эффективности</b>			
7.1.	Актуализация Программы	размещение на официальном сайте Департамента	до 20.12.2024	отдел безопасности продукции животного происхождения и ветеринарной санитарии

Приложение 2 к распоряжению  
Департамента агропромышленного  
комплекса Курганской области  
от \_\_\_\_\_ 2023 года № \_\_\_\_\_

«Об утверждении Программы  
профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при  
осуществлении Департаментом  
агропромышленного комплекса  
Курганской области регионального  
государственного контроля  
(надзора) в области обращения с  
животными на 2024 год»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические  
визиты по заявлению контролируемых лиц**

№ п/п	Название организации/ФИО	ИНН/ОГРН/ ОГРНИП
1.	Курганская областная общественная организация зооцентр «Приют Надежды»	ИНН 4502029900 ОГРН 1164501050185
2	МБУ «Дирекция парков и скверов»	ИНН 4501230570 ОГРН 1214500002386
3	Автономная некоммерческая организация Реабилитационный центр – приют для животных инвалидов «Шанс»	ИНН 4501232602 ОГРН 2224500528811
4	Курганская региональная общественная организация защиты животных «Жизнь»	ИНН 4501226077/ ОГРН 1194501005720