

ПРОЕКТ
Доклад
о результатах правоприменительной практики при осуществлении
Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с
животными за 2023 год

Общие положения

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента агропромышленного комплекса Курганской области (далее – Департамент) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом обязательных требований в области обращения с животными, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований в области обращения с животными, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований в области обращения с животными;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Отношения в области обращения с животными регулируются:

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – Положение № 323);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Для реализации Федерального закона № 498-ФЗ Департаментом разработаны нормативные правовые акты, в которых содержатся обязательные требования в области обращения с животными:

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области, утвержден Постановлением Правительства Курганской области от 01.07.2019 № 229 «Об утверждении Порядка

осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области» (далее – Порядок № 229);

Порядок организации деятельности приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них, утвержден Постановлением Правительства Курганской области от 1.06.2020 года № 171 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них».

Согласно пункту 3 Положения № 323 региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее - государственный контроль (надзор)) осуществляется Департаментом.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 323 Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее - обязательные требования).

Объектами государственного контроля (надзора) согласно Положения № 323 - ПП являются:

- 1) деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования.

Департаментом для учета объектов государственного контроля (надзора), используемых контролируемыми лицами (далее – объекты контроля), ведется перечень объектов контроля.

По состоянию на 31.12.2023 общее количество объектов контроля составляет 4 организаций.

Каждому объекту контроля Департаментом присвоена категория риска (чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, умеренный риск, низкий риск) Категории риска и количество объектов контроля представлены в таблице № 1.

Таблица № 1 - «Категория риска и количество объектов контроля»

Категории риска	Количество объектов контроля
Чрезвычайно высокий риск	0
Высокий риск	2
Значительный риск	0
Средний риск	2
Умеренный риск	0
Низкий риск	0

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) с взаимодействием с контролируруемыми лицами проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

инспекционный визит;
документарная проверка;
выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
выездное обследование.

Руководствуясь Постановлением № 336 Департаментом 2023 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

В целях организации внеплановых выездных проверок, в соответствии с поступившими в Департамент обращениями, в прокуратуру Курганской области в 2023 году направлено 1 заявление о согласовании проведения внепланового контрольно (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, заявление не согласовано.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при условии согласования с органами прокуратуры по следующим основаниям:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 года, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 года.

Таким образом, отсутствие у Департамента контрольных (надзорных) мероприятий обусловлено принятием Постановления № 336, которым ограничиваются основания для проведения указанных мероприятий.

Департаментом сформирован перечень нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора), основанный на информации поступающей из полиции и обращений граждан (таблица № 2).

Таблица № 2 - «Перечень нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)»

№ строки	Характер нарушения	Пункт нормативно-правового акта	Наименование нормативно-правового акта
1.	При содержании домашних животных их владельцам не соблюдаются требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные	статья 13 пункт 1	Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
2.	Выгул домашних животных осуществляется без обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц	статья 13 пункт 4	
3.	Допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных	статья 13 часть 1 пункт 5	
4.	Не обеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования	статья 13 часть 2 пункт 5	

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований в области обращения с животными показал, что основными причинами нарушений являются: неисполнение или игнорирование требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными;

недостаточные знания обязательных требований, а в некоторых случаях – пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в сфере обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с 24.06.2023 введена административная ответственность за нарушение правил содержания домашних животных (статьи 8.52, 8.54). В связи с отсутствием контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году протоколы об административном правонарушении по результатам контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом не составлялись.

Также лицам, допустившим нарушения требований законодательства, направлены информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, а также соблюдения прав и законных интересов граждан.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем контролируемым лицам Департаментом было рекомендовано соблюдать выполнение правил в области обращения с животными.

Департаментом за 2023 год рассмотрено 124 обращений, в том числе от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан, информации из органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации по следующим вопросам:

По всем поступившим обращениям Департаментом даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий. Обжалований результатов рассмотрения обращений не было.

Два обращения, содержащие факты, указывающие на жестокое обращение с животными, направлены Департаментом в правоохранительные органы Курганской области для рассмотрения по существу в пределах компетенции и дачи уголовно-правовой оценки в части доводов о наличии в действиях контролируемых лиц признаков уголовно-наказуемых деяний, по результатам рассмотрения которых Департаментом получены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел.

В течение 2023 года отсутствуют случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области обращения с животными

В 2023 году Департамент руководствуясь Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом государственного контроля (надзора) на 2023 год, утвержденной регламентом *Департамента от 19.01.2023 № 7* «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год» (далее – Программа профилактики), продолжает работу по проведению профилактических мероприятий в области обращения с животными.

Департаментом в 2023 году проведены следующие профилактические мероприятия: информирование, объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение), консультирование, профилактический визит:

- 1) информирование – 27;
- 2) обобщение правоприменительной практики – 2;
- 3) объявление предостережения – 46;
- 4) консультирование – 68;
- 5) профилактический визит – 2.

Департаментом в формате видео-конференц-связи проведены 2 публичных слушания результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента за 6 месяцев 2023 года и 11 месяцев 2023 года.

В ходе публичных обсуждений Департаментом контролируемым лицам даны ответы на все заданные вопросы и рекомендации по устранению причин и условий нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

На официальном сайте Департамента в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Департамента) в рамках информирования размещены следующие документы:

тексты нормативных правовых документов в области обращения с животными;
перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, с текстами в действующей редакции;

руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

проверочные листы (списки контрольных вопросов) проверок организаций, осуществляющих деятельность, подконтрольную региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, на территории Курганской области;

перечень объектов контроля с указанием категории риска;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

типовые нарушения обязательных требований в области обращения с животными при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

доклады об осуществлении Департаментом государственного надзора в области обращения с животными.

В случае поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований в области обращения с животными Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2023 году контролируемым лицам выдано 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными. От контролируемых лиц поступило одно возражение на указанное предостережение, на которое дан исчерпывающий ответ.

В 2023 году Департаментом в отношении 12 контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого риска проведены профилактические визиты, в том числе 2 визита по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

При проведении профилактических визитов контролируемые лица информированы:

об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля;

о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Организация всех контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ).

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

При оценке применения обязательных требований Федерального закона № 498-ФЗ Департаментом установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений закона, требующих внесения изменений в указанный закон.

До настоящего времени не урегулирован вопрос идентификации и учета домашних животных. Отсутствие требований об обязательной регистрации домашних животных приводит к невозможности установления владельца, в том числе выброшенного на улицу домашнего животного.

Оставлен без внимания и вопрос ревакцинации животных без владельцев против бешенства. В соответствии с указанным законом повторному отлову не подлежат стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

При вакцинации животных без владельцев иммунитет против бешенства сохраняется в течение года. С целью предотвращения заболевания бешенством необходимо проводить ежегодную профилактическую вакцинацию животных без владельцев, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме этого, предлагаем дополнить Постановление № 336 возможностью проводить внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, но и при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью животных, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью животных.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.